

На правах рукописи

Гайдарбекова Асият Муртазалиевна

**РОЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
ОБЕСПЕЧЕНИИ СОГЛАСОВАННОГО
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Махачкала – 2012

Работа выполнена на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дагестанский государственный университет».

Научный руководитель - кандидат юридических наук, доцент,
Пирбудагова Диана Шамильевна

Официальные оппоненты: **Зражевская Татьяна Дмитриевна**,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист РФ, ФГБОУ ВПО
«Воронежский государственный
университет»

Мирзаев Мирза Абдуллаевич, кандидат
юридических наук, доцент, ФГБОУ ВПО
«Дагестанский государственный
университет», доцент кафедры теории
государства и права

Ведущая организация - Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки «Институт
государства и права Российской
академии наук» (ИГП РАН)

Защита состоится 22 мая 2012 г. в 12-00 на заседании диссертационного совета Д 212.053.07 при ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет» по адресу: 367025, Махачкала, ул. Коркмасова, д. 8, конференц-зал юридического факультета, ауд.85.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет». Электронная версия автореферата размещена на официальном сайте Дагестанского государственного университета <http://www.dgu.ru>

Автореферат разослан « ____ » _____ 2012 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



В.Т. Азизова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Актуальность диссертационного исследования обусловлена особой ролью в государственно-правовом механизме и особым конституционно-правовым содержанием института Президента Российской Федерации. В тоже время, с другой стороны, необходимость построения внутренне непротиворечивой, основанной на функциональном единстве системы органов государственной власти, предполагает достижение согласованного функционирования и эффективного взаимодействия органов государственной власти. Содержание структурных взаимосвязей и взаимозависимостей органов государственной власти в Российской Федерации предопределяет определяющую роль в этом процессе Президента Российской Федерации.

Конституционная прерогатива Президента Российской Федерации по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти представляет собой одну из важнейших конституционных характеристик его положения в системе органов государственной власти, создающая фундамент для ряда его более конкретных полномочий по взаимодействию с органами как исполнительной, так и законодательной и судебной властей.

Особую актуальность заявленная тема диссертационного исследования приобретает на современном этапе государственно-правового строительства в Российской Федерации, когда на фоне активно продолжающегося процесса укрепления «вертикали власти», происходит поиск оптимальных путей развития государственной власти в условиях федеративной модели государства, в том числе через распределение властных полномочий по уровням и между соответствующими органами государственной власти.

Функцию обеспечения согласованного функционирования и

системного взаимодействия органов государственной власти глава государства осуществляет как применительно к взаимоотношениям в системе федеральных органов, так и к взаимодействию федеральных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Последнее особенно актуально в свете происходящих изменений в сфере федеративных отношений, связанных с реализацией президентских инициатив относительно процедуры формирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В представленном диссертационном исследовании проблема определения роли Президента Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и системного взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации рассматривается в контексте конституционно закрепленной модели разделения властей и организации взаимоотношений между различными органами государственной власти.

Обращение к проблеме развития теории разделения властей, в свете определения роли Президента Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и системного взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации вызвано взаимообусловленностью названного правомочия и места главы государства в механизме разделения властей.

Проблемы эффективности системы государственного управления и соответствия концепции управления современным требованиям политического и социально-экономического развития страны значительно затрудняет обеспечение системного взаимодействия органов государственной власти. В этих условиях Президент Российской Федерации, реализуя широкий круг полномочий, как в сфере законодательной, так и исполнительной и судебной власти, фактически выступает в качестве арбитра в спорах между органами государственной власти.

Осуществляя свою деятельность в рамках конституционного поля, Президент Российской Федерации выполняет функцию объединения, координации и интеграции всех ветвей власти, как по вертикали, так и по горизонтали. Это актуализирует исследование роли главы государства в обеспечении системного взаимодействия и эффективного согласованного функционирования властей, что, в свою очередь, обуславливает необходимость рассмотрения наиболее главных юридических вопросов, связанных с конституционно-правовым статусом главы государства и возложением на него функций арбитра, определение круга властных полномочий и пределов деятельности главы государства.

Наряду с вышеизложенным, сохраняющаяся неопределенность в отношении ряда аспектов конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации и его роли в обеспечении согласованного функционирования и системного взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации, обусловили необходимость развернутого анализа рассматриваемой проблематики.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Проблемам функционирования института президента России в современном мире, его особенностям в отдельных странах посвящены многие работы как отечественных, так и зарубежных ученых.

Конституционно-правовое содержание современного понимания института Президента Российской Федерации, его места и роли в механизме разделения властей, в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации стало предметом исследования ведущих отечественных ученых. Среди них С.А. Авакьян, С.С. Алексеев, С.Н. Батулин, М.В. Баглай, Н.А. Богданова, Н.С. Бондарь, А.В. Венгеров, Н.В. Витрук, Т.Д. Зражевская, Д.А. Керимов, М.Н. Кейзеров, Б.С. Крылов, О.Е. Кутафин, Г.В. Мальцев, М.Н. Марченко, Л.А. Окуньков, А.С.

Пиголкин, Б.А. Страшун, В.А. Стародубский, А.Н. Сахаров, Ю.А. Тихомиров, Б.Н. Топорнин, В.А. Туманов, И.Д. Хутинаев, В.Е. Чиркин, Б.С. Эбзеев, А.И. Экимов, Л. М. Энтин, и другие.

Разработку современного института президентства обогатили труды таких ученых, как В.Д. Зорькин, Е.И. Колюшин, А.А.Котенков, О.Е. Кутафин, Е.А. Лукьянова, В.О. Лучин, М.А. Муртазалиев, Л.А. Окуньков, Д.Ш. Пирбудагова, А.Т. Рагимов, В.И. Радченко, О.Г. Румянцев, Ю.И.Скуратов, Б.А. Страшун, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеев и др.

Институт президента исследовался в диссертационных работах по указанной проблематике. В частности И.Д. Хутинаев в своем диссертационном исследовании на тему «Институт Президента Российской Федерации» (1994) рассматривает понятие института президента, его становление. А.М. Ковалевым в работе «Институт Президента в системе разделения властей (сравнительный опыт Франции и России)» (1998) проведен комплексный сравнительный анализ конституционно – правового статуса Президента V Республики во Франции и Президента Российской Федерации.

Диссертационное исследование А.А. Котенкова (1998) посвящено анализу взаимодействия Президента Российской Федерации с нижней палатой российского парламента в законотворческой сфере, аналогичное направление исследования и в диссертации Д.Ю. Скуратова (2002). О.В. Красных (2001), анализируя развитие федеративных отношений в Российской Федерации, исследует институт полномочных представителей Президента Российской Федерации. Д.С. Ашаев в своей работе (2003) рассматривает роль Президента и Правительства Российской Федерации в осуществлении исполнительной власти. Д.В. Фарафанов (2003) рассматривает проблемы реализации полномочий Президента Российской Федерации в целом. Е.А. Тихон (2006) исследует статус Президента Российской Федерации как гаранта прав и свобод человека и гражданина. Диссертационное

исследование А.В. Зуйкова (2009) посвящено эволюции института президентства Российской Федерации.

В целом анализ научных работ, посвященных исследованию института президента, свидетельствует о том, что предшествующие научно-правовые исследования либо вскользь касались указанной проблематики, либо рассматривали отдельные ее аспекты.

Среди работ, посвященных отдельным аспектам проблемы реализации Президентом Российской Федерации полномочия по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, можно выделить в частности исследование И.В. Филиппова¹, однако автор ограничивается в нем лишь федеральным уровнем, не касаясь взаимодействия Президента Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, несмотря на столь обширный перечень представленных работ, посвященных исследованию статуса Президента Российской Федерации и месту президентской власти в механизме разделения властей, пока не находит должного внимания комплексный подход к исследованию роли Президента Российской Федерации в обеспечении взаимодействия и согласованного функционирования федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Цели и задачи диссертационного исследования.

Целью исследования является комплексный, системный анализ основных составляющих конституционно-правового статуса института Президента Российской Федерации и определение роли главы государства в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации.

¹ Филиппов И.В. Роль Президента в обеспечении разделения и взаимодействия властей в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002.

Для достижения указанной цели в диссертационной работе определены следующие **задачи**:

- рассмотреть теоретические позиции и конституционные нормы, регламентирующие статус Президента Российской Федерации как главы государства, его место и роль в системе органов государственной власти;

- исследовать конституционную природу властных полномочий Президента Российской Федерации;

- проанализировать нормативное закрепление и практику реализации Президентом Российской Федерации своих полномочий в сфере обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

- исследовать конституционно-правовые основы и практику реализации полномочий Президента Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- проанализировать полномочия Президента Российской Федерации во взаимодействии с Федеральным Собранием Российской Федерации, с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и с судебными органами Российской Федерации;

- рассмотреть полномочия Президента Российской Федерации по формированию органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- исследование полномочий Президента Российской Федерации в сфере осуществления федерального вмешательства в дела субъектов Российской Федерации

- разработать предложения по совершенствованию законодательства с целью поиска оптимальных механизмов взаимодействия Президента Российской Федерации с федеральными органами государственной власти и органами

государственной власти субъектов Федерации и развития системы разделения властных полномочий между ними.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе формирования, развития и совершенствования института Президента Российской Федерации.

Предметом диссертационного исследования выступают конституционно-правовые нормы, регламентирующие статус Президента Российской Федерации в целом и его роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации в частности.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили труды отечественных ученых, посвященных проблемам функционирования института президентства.

Методологическая база исследования. В основу методологии научного исследования был положен общенаучный диалектический метод познания и связанные с ним научные методы, соответствующие специфике юридической науки.

Среди общенаучных методов следует назвать метод системного анализа и обобщения нормативных, научных и практических материалов, формально-логический и структурно-функциональный, сравнительно-правовой и исторический методы исследования, формально-юридический и др. Кроме того в исследовании использовались частно-научные методы анализа и синтеза, системный метод и пр.

Нормативную и эмпирическую базы настоящего научного исследования составляют: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, акты Правительства Российской Федерации,

конституции (уставы), законы и иные акты субъектов Российской Федерации.

Научная новизна диссертационного исследования. В представленном исследовании разработан комплексный подход к анализу института Президента Российской Федерации и его роли в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, а также практики реализации соответствующих полномочий главы государства.

Спецификой данной диссертации является комплексное исследование взаимодействия Президента Российской Федерации с органами государственной власти направленное на достижение их согласованного функционирования и системного взаимодействия как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

В диссертационном исследовании:

- выявлены пробелы правового регулирования в сфере законодательного обеспечения статуса Президента Российской Федерации;

- установлены пробелы в законодательном регулировании согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации;

- сформированы конкретные предложения и рекомендации по совершенствованию законодательной и иной нормативной правовой базы осуществления полномочий Президента Российской Федерации по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации.

На защиту выносятся следующие выводы и положения:

1. Сущностной характеристикой модели разделения властей по Конституции Российской Федерации 1993 года является особый статус Президента Российской Федерации вне трех ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной), что вызвано закреплением за ним статуса главы государства, гаранта

Конституции Российской Федерации и полномочий по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации.

2. Комплексный анализ конституционных норм позволяет сделать вывод о том, что содержание полномочия Президента Российской Федерации по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации предполагает наличие у него прерогатив в отношении всех трех ветвей власти, в тоже время наибольший объем полномочий в сфере обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти у Президента Российской Федерации в отношении исполнительной власти.

3. Рассредоточение правых норм, касающихся Президента Российской Федерации, по многочисленным источникам, наличие «подразумеваемых» полномочий, неоднозначность в вопросе делегирования отдельных полномочий Президента Российской Федерации, а также в отношении применения согласительных процедур при реализации Президентом Российской Федерации полномочий по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации вызывает правовую неопределенность в отношении конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации, в связи с чем предлагается принять Федеральный конституционный закон «О Президенте Российской Федерации», для чего необходимо дополнить статью 83 Конституции Российской Федерации пунктом вторым следующего содержания: «Порядок деятельности Президента Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом».

4. Особая роль при реализации Президентом Российской Федерации своих полномочий в сфере обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, принадлежит посланиям Президента Российской Федерации, как документу программного и политико-правового

характера, выражающим видение главой государства основных направлений развития России на перспективу.

5. Общий анализ полномочий Президента Российской Федерации позволяет сделать вывод о функциях главы государства в сфере обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в отношении органов государственной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

6. Участие Президента Российской Федерации в формировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в осуществлении федерального вмешательства в дела субъектов Российской Федерации можно рассматривать как направление обеспечения Президентом Российской Федерации согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, в то же время необходимо законодательное закрепление четких правовых форм, критериев, оснований применения указанных механизмов с целью обеспечения принципа разделения властей и установления правовых гарантий для органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. Законодательные предложения, касающиеся введения прямых выборов высших должностных лиц субъекта Российской Федерации, с возможностью представления кандидатур от политических партий (с утверждением Президентом Российской Федерации) и в порядке самовыдвижения позволяют, с одной стороны, реализовать право граждан на управление делами государства посредством участия в формировании органов государственной власти субъектов Федерации, с другой стороны – сохранить определенную степень президентского влияния на организацию государственной власти в субъектах Федерации, что позволит обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что положения, выводы и предложения, сформулированные в диссертации, развивают и дополняют категориальный аппарат института президентства и могут быть положены в основу дальнейших научных исследований как непосредственно касающихся анализа президентской власти в России статуса, так и рассматривающих конституционные основы содержания системы государственной власти.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования состоит в том, что сформулированные в диссертационном исследовании выводы и предложения могут быть использованы при разработке и совершенствовании действующего законодательства, регулирующего статус Президента Российской Федерации, в том числе в сфере обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации.

Выводы, положения и рекомендации, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в учебном процессе при преподавании курса конституционного права России, специальных учебных курсов.

Апробация результатов исследования. Диссертация обсуждена и получила положительную оценку на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета Дагестанского государственного университета.

Ключевые аспекты и основные выводы диссертационного исследования опубликованы в восьми научных работах, в том числе три из них – в журналах, рекомендуемых ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации (Закон и право. 2009. № 9; Конституционное и муниципальное право. 2011. №6; Вестник ДГУ. 2011. №2), а также докладывались автором на различных научно-практических конференциях.

Теоретические выводы и практические рекомендации, сформулированные в диссертации, получили апробацию в практике деятельности Правового управления Администрации Президента и Правительства Республики Дагестан.

Структура и объем работы predeterminedены предметом, целью и задачами научного исследования. Диссертационное исследование состоит из введения и трех глав, включающих семь параграфов, заключения, библиографического списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность избранной темы диссертационного исследования, дается общая характеристика степени ее научной разработанности темы, определяются объект и предмет, определяются цели и задачи исследования, методологическая основа исследования, его нормативная и эмпирическая база, обозначается научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава – «Конституционные основы статуса Президента Российской Федерации» состоит из двух параграфов и посвящена исследованию конституционно-правового регулирования общественных отношений, связанных с институтом Президента Российской Федерации.

В параграфе первом **«Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства»** анализ заявленного направления автор начинает с исследования теоретико-правовых позиций относительно понятия «главы государства». На основе проведенного анализа автор приходит к выводу о том, что Президент как глава олицетворяет государство в

целом и осуществляет наиболее общие функции, что предполагает наделение его определенными полномочиями в законодательной, исполнительной и судебной сферах.

В работе исследуется опыт зарубежных стран, в том числе и стран ближнего зарубежья, имеющих с Россией общие исторические корни и схожие черты в отношении построения и организации органов государственной власти.

Автор исследует соотношение понятий «глава государства» и «лидер нации», отмечается, что последнее характерно в большей степени для стран азиатского и ближневосточного региона и означает личность национального лидера, ответственного за все происходящее в стране и пользующаяся общенародным доверием.

Особое внимание автор уделяет исследованию истоков президентской власти в России, анализирует различные подходы к разделению властей, предложенных в конституционных проектах до принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. При этом результатом работы над проектом Конституции Российской Федерации стало закрепление за Президентом Российской Федерации статуса главы государства, тогда как ранее он был главой исполнительной власти.

В работе содержится анализ конституционных полномочий Президента Российской Федерации как главы государства. В частности раскрыто содержание полномочий по представлению Российской Федерации как внутри страны, так и в международных отношениях, осуществлению руководства внешней политикой государства и определению ее основных направлений и др.

Одним из направлений исследования стал анализ теоретических и практических аспектов делегирования отдельных полномочий Президента Российской Федерации.

Параграф второй **«Конституционная природа властных полномочий Президента Российской Федерации»** посвящен определению конституционных пределов властных полномочий

Президента Российской Федерации как высшего представителя народа.

В целом относительно положения Президента в механизме разделения властей автор отмечает четкое закрепление трех основных граней его правового статуса, определяющих специфику российской модели разделения властей:

1) Президент Российской Федерации не входит полностью ни в одну из ветвей власти.

2) Президент Российской Федерации выступает гарантом Конституции Российской Федерации и прав и свобод человека и гражданина.

3) Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Особое внимание в диссертационном исследовании уделено исследованию гарантирующей роли Президента Российской Федерации в двух составляющих – как гаранта Конституции Российской Федерации и как гаранта прав и свобод человека и гражданина. Анализируя различные теоретические позиции, автор приходит к выводу о том, что термин «гарант» можно понимать, с одной стороны, как обязанность Президента Российской Федерации принимать конкретные решения по реализации и защите Конституции РФ и прав и свобод человека и гражданина, с другой стороны, как функцию, то есть направление деятельности главы государства.

В работе отмечается, что сосредоточение основных властных рычагов у Президента Российской Федерации неоднозначно оценивается учеными и практиками-специалистами в области конституционного права и государственного строительства.

В то же время автор отмечает, что функции, то есть основные направления деятельности Президента Российской Федерации, производны от функций государства и обусловлены конституционным содержанием его статуса как гаранта

Конституции Российской Федерации и прав и свобод человека и гражданина, а также в силу наделения его полномочиями по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Автор отмечает особую роль актов Конституционного Суда Российской Федерации в определении полномочий Президента Российской Федерации. При этом делает вывод о том, что полномочия Президента Российской Федерации по способу их закрепления можно разделить на фиксированные полномочия и «скрытые» полномочия, последние не закреплены в Конституции Российской Федерации, но выведены исходя из интерпретационной практики Конституционного Суда Российской Федерации.

При изучении полномочий Президента РФ диссертант обосновывает необходимость систематизации полномочий Президента Российской Федерации в отдельном законе.

В работе рассматривается практика издания Президентом РФ указов, восполняющих пробелы в правовом регулировании по вопросам, требующим законодательной регламентации.

Исходя из общего анализа полномочий Президента Российской Федерации, автор приходит к выводу о необходимости законодательной регламентации данного вопроса в предлагаемом к принятию Федеральном конституционном законе «О Президенте Российской Федерации».

Содержание главы второй – **«Обеспечение Президентом Российской Федерации согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти Российской Федерации»** посвящено анализу деятельности Президента Российской Федерации во взаимодействии со всеми тремя ветвями власти на федеральном уровне, в связи с чем структуру главы составляют три параграфа.

Параграф первый «Полномочия Президент Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации» исследуются

взаимоотношения главы государства с федеральными органами исполнительной власти.

Исходя из анализа нормативных правовых актов и практики их реализации, автор приходит к выводу о наличии значительного объема полномочий Президента Российской Федерации в отношении исполнительно власти, прежде всего Правительства Российской Федерации, что свидетельствует о некотором дублировании содержательного наполнения и реализации отдельных полномочий.

В работе содержится сравнительно-правовой анализ выполнения арбитражных функций главами ряда зарубежных государств, в том числе Французской республики, где и возникло понятие «арбитраж» применительно к характеристикам положения главы государства в системе органов государственной власти.

Автор особое внимание уделяет анализу процедуры назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации, автор приходит к выводу о том, что само по себе представление кандидатуры на утверждение Государственной Думе Российской Федерации не является предосудительным. Возражения вызывает положение, в соответствии с которым в случае отклонения третьей Президент Российской Федерации распускает Государственную Думу Российской Федерации. И хотя в данном случае Президент Российской Федерации выполняет полномочия по обеспечению и согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации, в тоже время, представляется необходимым со стороны главы государства применить все возможные механизмы для урегулирования ситуации, стараясь избежать роспуска парламента.

В работе также исследуется право Президента Российской Федерации на отмену актов Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации. Соглашаясь с позицией

ряда правоведов, автор отмечает, что это полномочие является направлением реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных функций как главы государства и гаранта Конституции Российской Федерации. В тоже время саму процедуру отмены актов Правительства Российской Федерации следует, по мнению автора, прописать в вышеупомянутом законе.

Глава государства наделен полномочиями и в отношениях с федеральными государственными органами, не включенными в систему разделения властей. К ним относятся органы прокуратуры, Счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия РФ.

В целом анализ полномочий Президента Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации позволяет говорить о значительном влиянии Президента Российской Федерации на исполнительную власть, что придает исполнительный характер власти Президента Российской Федерации.

Параграф второй «Взаимодействие Президента Российской Федерации с Федеральным Собранием Российской Федерации» касается взаимоотношений главы государства с федеральным Парламентом.

Отмечается, что в отношении Федерального Собрания Российской Федерации Президент Российской Федерации обладает значительными полномочиями, прежде всего в законотворческом процессе. Наиболее действенным средством воздействия Президента Российской Федерации на Парламент является согласование позиций законодателя и Президента Российской Федерации в случае использования последним право вето.

Особое место в исследовании занимает анализ взаимодействия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и исполнительной власти применительно к процедуре выражения недоверия Правительства Российской Федерации. Диссертант считает, что деятельность Президента Российской Федерации по обеспечению

взаимодействия органов государственной власти в данном случае может, с одной стороны, выступать как способ разрешения конфликта, однако, с другой стороны, сам конфликт предполагает противоречие между парламентом и проводимой Правительством Российской Федерации политикой, определяемой Президентом Российской Федерации, то есть между парламентом и главой государства. В данном случае Президент Российской Федерации, выступая в роли арбитра, реализует полномочия по обеспечению и согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации.

Автор отмечает, что при возникновении в законотворческом процессе разногласий, между палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Президентом Российской Федерации сложилась практика создания согласительных комиссий с участием обеих сторон, однако, на сегодняшний день отсутствует нормативный правовой акт, в котором были бы урегулированы вопросы применения согласительных процедур, для разрешения разногласий, возникающих между палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации в законодательном процессе.

В параграфе третьем «Взаимодействие Президента Российской Федерации с судебными органами Российской Федерации» автор анализирует полномочия главы государства во взаимодействии с судебными органами.

Отмечается, что по сравнению с другими ветвями власти в отношении судебной власти объем полномочий Президента Российской Федерации весьма ограничен и выражается, в основном, в кадровых вопросах.

Автор, исследуя позиции некоторых авторов, приходит к выводу, что в условиях закрепления значительного объема полномочий за Президентом Российской Федерации, характерных для суперпрезидентской республики, именно сильная и

эффективная судебная система позволит исключить установление в государстве авторитарного режима.

Глава третья «Обеспечение Президентом Российской Федерации согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации» касается рассматриваемой проблематики на уровне субъекта Федерации.

Параграф первый «Полномочие Президента Российской Федерации по формированию органов государственной власти субъектов» посвящен исследованию соответствующих полномочий Президента Российской Федерации в контексте обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации.

В работе содержится анализ некоторых аспектов конституционного принципа единства системы государственной власти как одного из основных принципов российского федерализма.

На основе анализа полномочий Президента Российской Федерации по формированию органов государственной власти субъектов в аспекте обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, диссертант делает вывод о том, что в данном случае речь идет исключительно об органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Автор, исследуя существующий порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, приходит к выводу о том, что возможность роспуска законодательного органа субъекта Российской Федерации в связи с троекратным отклонением кандидатуры главы субъекта представляется нарушением принципа разделения властей и выходит за рамки полномочий по обеспечению и согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации.

В работе также исследуются законодательные предложения по введению прямых выборов глав субъектов. Автор отмечает, что их введение, наряду с сохранением ряда полномочий Президента Российской Федерации (относительно утверждения кандидатуры на пост главы субъекта Российской Федерации, представляемой политическими партиями) позволит, развивая демократические основы федерализма, реализовать арбитражные функции главы государства.

Параграф второй «Полномочия Президента Российской Федерации в сфере осуществления федерального вмешательства в дела субъектов Российской Федерации» освещает вопросы, связанные с применением Президентом Российской Федерации мер федерального вмешательства.

В работе нашло отражение исследование различных теоретико-правовых позиций относительно категории «федерального вмешательства».

Среди мер федерального вмешательства можно назвать отрешение от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, досрочный роспуска законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, а также закрепление положения о том, что Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству или нарушения прав и свобод человека и гражданина вплоть до принятия решения по этому вопросу судебными органами.

Для преодоления возникших разногласий согласно Конституции Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры. Исследуя конституционно-правовую природу данного полномочия главы государства, автор отмечает, что речь идет не об обязанности, а о праве Президента Российской Федерации использовать

согласительные процедуры, в то же время их содержание, порядок применения не нашел законодательной регламентации.

На основе исследования различных позиций, законодательного регулирования и практики применения данных полномочий, автор делает вывод о том, что их применение является закономерными исходя из особого места Президента в иерархии государственной власти и представляет собой реализацию Президентом Российской Федерации своих конституционных функций как главы государства и гаранта Конституции Российской Федерации и направлено, в том числе, на обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации.

В заключении подведены итоги диссертационного исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам, выдвинуты предложения, направленные на уточнение теоретических положений и совершенствование законодательства, осуществляющего правовое регулирование обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации:

По теме диссертационного исследования автором опубликованы следующие работы:

I. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России:

1. Гайдарбекова А. М. Некоторые аспекты формирования глав субъектов РФ (на примере Республики Дагестан) // Закон и право. 2009. № 6. С. 68–70 (0,4 п.л.).
2. Гайдарбекова А. М. Место Послания Президента Российской Федерации в общественной жизни России // Конституционное и муниципальное право. 2011. №6. С. 35–27 (0,4 п.л.).

3. Гайдарбекова А. М. Некоторые аспекты применения Президентом Российской Федерации согласительных процедур // Вестник ДГУ. 2011. № 2 (105). С. 108–112 (0,6 п.л.).

II. Работы, опубликованные в иных изданиях:

1. Гайдарбекова А.М., Прирбудагова Д.Ш. Право «абсолютного вето» Президента Российской Федерации // Юридический вестник ДГУ. 2007. № 2. С. 82–84 (0,4 п.л.).
2. Гайдарбекова А.М. Президент РФ и проблемы обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти РФ // Юридический вестник ДГУ. 2008. № 1. С. 60–63 (0,5 п.л.).
3. Гайдарбекова А.М. Президентская власть в Российской Федерации // 15 лет Конституции Российской Федерации: проблемы теории и практики: материалы всероссийской научно-практической конференции (27–28 ноября, 2008. г.Махачкала). Ч.1. Махачкала: ИПЦ ДГУ, 2008. С. 613–615 (0,2 п.л.).
4. Гайдарбекова А.М. К вопросу о посланиях Президента РФ // Юридический вестник ДГУ. 2008. №2. С. 56–59 (0,5 п.л.).
5. Гайдарбекова А.М. Утрата доверия Президента РФ высшим должностным лицом субъекта РФ // Вестник ДГУ. 2009. № 1. С. 63–64 (0,25 п.л.).

